



Вих № 1592 від 23 грудня 2020 року

Секретарю Харківської міської ради  
Терехову І.О.

Стосовно: відповідності деяких норм проєкту Регламенту Харківської міської ради 8 скликання нормам чинного законодавства України.

**Шановний Ігоре Олександровичу!**

Від імені Відділення Асоціації правників України в Харківській області дозвольте висловити Вам свою повагу і звернутися щодо такого.

Асоціація правників України є всеукраїнською громадською організацією, що об'єднує понад 6 000 правників із метою сприяння втіленню в життя принципу верховенства права в державному, суспільному та громадському житті, сприяння розбудові правової держави та розвитку юридичної професії.

18 грудня 2020 року на сайті Єдиного міського реєстру актів Харківської міської ради, міського голови та виконавчих органів ради опубліковано проєкт рішення Харківської міської ради «Про затвердження Регламенту Харківської міської ради 8 скликання», прийняття якого заплановане на 2 сесію Харківської міської ради 8 скликання.

Наголошуємо, що відповідно до ч. 3 ст. 140 Конституції України, місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (ч. 2 ст. 19 Конституції України).

Відповідно до ст. 146 Конституції України, інші питання організації місцевого самоврядування, формування, діяльності та відповідальності органів місцевого самоврядування визначаються законом.

Відповідно до ст. 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні, є принцип законності.

Відповідно до ч. 4 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування», не пізніше як на другій сесії затверджується регламент роботи відповідної ради, а також положення про постійні комісії ради.

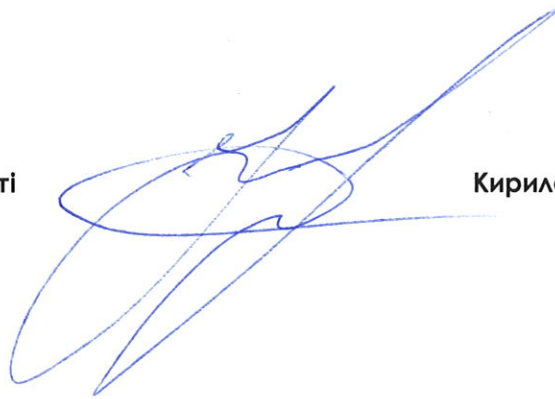
Вважаємо, що деякі норми проєкту рішення Харківської міської ради «Про затвердження Регламенту

ПАРТНЕРИ ВІДДІЛЕННЯ АПУ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ В 2020 РОЦІ

Харківської міської ради 8 скликання» є такими, що не відповідають чинному законодавству України. Коментарі і зауваження щодо проєкту Регламенту Харківської міської ради 8 скликання додаються в 1 прим. на 3 арк.

**Враховуючи вищенаведене**, з метою дотримання принципу законності органами місцевого самоврядування, просимо усунути норми проєкту рішення Харківської міської ради «Про затвердження Регламенту Харківської міської ради 8 скликання», які не відповідають нормам чинного законодавства України.

**З повагою,  
Голова Відділення АПУ в Харківській області**

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

**Кирило Кролевецький**

**Виконавець:**  
**Микола Білоусов,**  
Координатор законопроектної роботи  
+38 050 305 7000,  
kharkiv\_gr@uba.ua

## Коментарі і зауваження щодо проєкту Регламенту Харківської міської ради 8 скликання

Норма проєкту Регламенту Харківської міської ради 8 скликання	Пояснення невідповідності чинному законодавству України
<p>Ч. 4 ст. 11: Якщо на час проведення першої сесії міський голова є обраним, але з поважних причин не прибув на перше пленарне засідання першої сесії, міська рада шляхом прийняття процедурного рішення, за яке має проголосувати більшість від присутніх депутатів на пленарному засіданні першої сесії міської ради обирає з числа депутатів тимчасово головуючого, який головує на пленарних засіданнях міської ради першої сесії до обрання секретаря міської ради. З часу обрання секретаря міської ради він головує на пленарних засіданнях міської ради.</p> <p>До обрання тимчасово головуючого на пленарному засіданні міської ради головує голова відповідної територіальної виборчої комісії.</p> <p>Ч. 1 ст. 26 : Засідання міської ради веде головуючий. Головуючий або тимчасово головуючий на засіданні міської ради у випадках визначених цим Регламентом визначається відповідно до статей 11, 13, 14, 17 Регламенту.</p> <p>Ст. 27: Головуючий або тимчасово головуючий у випадках визначених Регламентом на засіданні міської ради зобов'язаний [...].</p>	<p>Щодо тимчасового головуючого, то у Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) обрання головуючого, який головує на пленарних засіданнях міської ради, не передбачене.</p> <p><b>Таким чином, обрання тимчасового головуючого суперечить нормам чинного законодавства України.</b></p> <p>Відповідно до ч. 2 ст. 46 Закону, «перше пленарне засідання першої сесії відкриває голова зазначеної територіальної виборчої комісії, який інформує раду про підсумки виборів депутатів, а також про підсумки виборів відповідно міського голови. З моменту визнання повноважень депутатів ради нового скликання та новообраного міського голови відповідно до статті 42 цього Закону головує на пленарних засіданнях ради першої сесії новообраний голова. У разі якщо на час проведення першої сесії відповідний міський голова не зареєстрований відповідно до закону про місцеві вибори, про що на сесії ради інформує голова територіальної виборчої комісії, рада обирає тимчасову президію з числа депутатів ради в кількості трьох - п'яти осіб».</p> <p><b>Таким чином, Закон не наділяє голову відповідної територіальної виборчої комісії правом головувати на пленарному засіданні міської ради до обрання тимчасової президії.</b></p>

Ч. 5 ст. 11: У випадку, якщо на час проведення першої сесії міського голову обрано, однак він з поважних причин не бере участі в першому пленарному засіданні першої сесії та не запропонував кандидатуру секретаря міської ради, міська рада обирає тимчасову президію із числа депутатів міської ради в кількості трьох - п'яти осіб. Члени тимчасової президії по чергово головують на пленарних засіданнях міської ради до обрання секретаря міської ради

До обрання тимчасової президії на пленарному засіданні міської ради головує голова відповідної територіальної виборчої комісії.

Відповідно до ч. 2 ст. 46 Закону, «з моменту визнання повноважень депутатів ради нового скликання та новообраного міського голови відповідно до статті 42 цього Закону головує на пленарних засіданнях ради першої сесії новообраний голова. У разі якщо на час проведення першої сесії відповідний міський голова не зареєстрований відповідно до закону про місцеві вибори, про що на сесії ради інформує голова територіальної виборчої комісії, рада обирає тимчасову президію з числа депутатів ради в кількості трьох - п'яти осіб».

**Таким чином, міська рада має право обрати тимчасову президію лише у разі, якщо на час проведення першої сесії відповідний міський голова не зареєстрований відповідно до закону про місцеві вибори. Якщо міський голова зареєстрований, то рада не має права обрати тимчасову президію.**

Відповідно до ч. 2 ст. 46 Закону, «перше пленарне засідання першої сесії відкриває голова зазначеної територіальної виборчої комісії, який інформує раду про підсумки виборів депутатів, а також про підсумки виборів відповідно міського голови. З моменту визнання повноважень депутатів ради нового скликання та новообраного міського голови відповідно до статті 42 цього Закону головує на пленарних засіданнях ради першої сесії новообраний голова. У разі якщо на час проведення першої сесії відповідний міський голова не зареєстрований відповідно до закону про місцеві вибори, про що на сесії ради інформує голова територіальної виборчої комісії, рада обирає тимчасову президію з числа депутатів ради в кількості трьох - п'яти осіб».

	<p>Таким чином, Закон не наділяє голову відповідної територіальної виборчої комісії правом головувати на пленарному засіданні міської ради до обрання тимчасової президії.</p>
<p>Ч. 2 ст. 13:.. Сесія міської ради повинна бути також скликана міським головою за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу міської ради або за пропозицією виконавчого комітету міської ради у двотижневий строк.</p> <p>Сесія міської ради також може бути скликана секретарем міської ради у випадках:</p> <p>якщо сесія міської ради не скликається міським головою в строки, передбачені цим Регламентом;</p> <p>якщо міський голова без поважних причин не скликав сесію у двотижневий строк за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу міської ради або виконавчого комітету;</p> <p>якщо міський голова з поважних причин (тимчасова непрацездатність, відпустка тощо) не скликав сесію у двотижневий строк за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу міської ради або виконавчого комітету.</p>	<p>Відповідно до ч. 4 ст. 46 Закону, «сесії міської ради скликаються міським головою».</p> <p>Відповідно до ч. 6 ст. 46 Закону, «у разі немотивованої відмови міського голови або неможливості його скликати сесію ради сесія скликається секретарем міської ради лише у таких випадках: 1) якщо сесія не скликається міським головою у строки, передбачені цим Законом; 2) якщо міський голова без поважних причин не скликав сесію у двотижневий строк після настання умов, передбачених частиною сьомою цієї статті» (за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу відповідної ради, виконавчого комітету міської ради)»).</p> <p><b>Таким чином, Закон не наділяє секретаря міської ради повноваженням скликати сесію міської ради у випадку, якщо міський голова з поважних причин (тимчасова непрацездатність, відпустка тощо) не скликав сесію у двотижневий строк за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу міської ради або виконавчого комітету.</b></p>