



Вих № 1523 від 09 грудня 2020 року

Харківській міській раді

Стосовно: відповідності внесених змін до Регламенту Харківської міської ради 7 скликання нормам чинного законодавства України.

Від імені Відділення Асоціації правників України в Харківській області дозволяє висловити Вам свою повагу і звернутися щодо такого.

Асоціація правників України є всеукраїнською громадською організацією, що об'єднує понад 6 000 правників із метою сприяння втіленню в життя принципу верховенства права в державному, суспільному та громадському житті, сприяння розбудові правової держави та розвитку юридичної професії.

2 грудня 2020 року відбулася 38 сесія Харківської міської ради 7 скликання, на якій було прийняте рішення Харківської міської ради від 02.12.2020 № 2304/20 «Про внесення змін до Регламенту Харківської міської ради 7 скликання».

Наголошуємо, що відповідно до ч. 1 ст. 140 Конституції України, місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Відповідно до ч. 3 ст. 140 Конституції України, місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (ч. 2 ст. 19 Конституції України).

Відповідно до ч. 2 ст. 144 Конституції України, рішення органів місцевого самоврядування з мотивів їх невідповідності Конституції чи законам України зупиняються у встановленому законом порядку з одночасним зверненням до суду.

Відповідно до ст. 146 Конституції України, інші питання організації місцевого самоврядування, формування, діяльності та відповідальності органів місцевого самоврядування визначаються законом.

Відповідно до ст. 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні, є принцип законності.

Вважаємо, що деякі прийняті зміни до Регламенту Харківської міської ради 7 скликання, прийняті Рішенням Харківської міської ради від 02.12.2020 № 2304/20, є такими, що не відповідають нормам діючого законодавства України. Коментарі і зауваження щодо змін до Регламенту додаються в 1 прим. на 4 арк.

**Враховуючи вищенаведене**, з метою дотримання принципу законності органами місцевого самоврядування, закликаємо негайно привести зміни до Регламенту Харківської міської ради 7 скликання у відповідність нормам чинного законодавства України.

З повагою,

Голова Відділення АПУ в Харківській області



Кирило Кролевецький

**Виконавець:**  
Микола Білоусов,  
Координатор законопроектної роботи  
+38 050 305 7000,  
kharkiv\_gr@uba.ua

## Коментарі і зауваження щодо змін до Регламенту Харківської міської ради 7 скликання

Прийняті зміни до Регламенту (посилання на пункт Рішення)	Пояснення невідповідності чинному законодавству України
<p>1.4. Частину 3 статті 11 доповнити абзацом другим такого змісту:</p> <p>«До обрання тимчасової президії на пленарному засіданні міської ради головує голова відповідної територіальної виборчої комісії».</p>	<p>Відповідно до ч. 2 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закону), «перше пленарне засідання першої сесії відкриває голова зазначеної територіальної виборчої комісії, який інформує раду про підсумки виборів депутатів, а також про підсумки виборів відповідно міського голови. З моменту визнання повноважень депутатів ради нового скликання та новообраного міського голови відповідно до статті 42 цього Закону головує на пленарних засіданнях ради першої сесії новообраний голова. У разі якщо на час проведення першої сесії відповідний міський голова не зареєстрований відповідно до закону про місцеві вибори, про що на сесії ради інформує голова територіальної виборчої комісії, рада обирає тимчасову президію з числа депутатів ради в кількості трьох - п'яти осіб».</p> <p><b>Таким чином, Закон не наділяє голову відповідної територіальної виборчої комісії правом головувати на пленарному засіданні міської ради до обрання тимчасової президії.</b></p>
<p>1.5. Статтю 11 доповнити частинами 5 такого змісту:</p> <p>«4. У разі якщо на час проведення першої сесії міського голову обрано, однак він з поважних причин не бере участі в першому пленарному засіданні першої сесії, міська рада шляхом прийняття більшістю від присутніх депутатів на пленарному</p>	<p>Відповідно до ч. 2 ст. 46 Закону, «з моменту визнання повноважень депутатів ради нового скликання та новообраного міського голови відповідно до статті 42 цього Закону головує на пленарних засіданнях ради першої сесії новообраний голова. У разі якщо на час проведення першої сесії відповідний міський голова не зареєстрований відповідно до закону про місцеві вибори, про що на</p>

<p>засіданні сесії міської ради процедурного рішення обирає з числа депутатів головуючого, який головує на пленарних засіданнях міської ради до обрання секретаря міської ради. З часу обрання секретаря міської ради він головує на пленарних засіданнях міської ради.</p> <p>До обрання головуючого на пленарному засіданні міської ради головує голова відповідної територіальної виборчої комісії».</p>	<p>сесії ради інформує голова територіальної виборчої комісії, рада обирає тимчасову президію з числа депутатів ради в кількості трьох - п'яти осіб».</p> <p><b>Таким чином, міська рада має право обрати тимчасову президію лише у разі, якщо на час проведення першої сесії відповідний міський голова не зареєстрований відповідно до закону про місцеві вибори. Якщо міський голова зареєстрований, то рада не має права обрати тимчасову президію.</b></p> <p>Щодо головуючого, то у Законі обрання головуючого, який головує на пленарних засіданнях міської ради, не передбачене.</p> <p><b>Таким чином, обрання посади головуючого суперечить нормам чинного законодавства України.</b></p>
<p>1.5 Статтю 11 доповнити частинами 5 такого змісту:</p> <p>«5. У разі якщо на час проведення першої сесії міського голову обрано, однак він з поважних причин не бере участі в першому пленарному засіданні першої сесії та не запропонував кандидатуру секретаря міської ради, міська рада обирає тимчасову президію із числа депутатів міської ради в кількості трьох - п'яти осіб. Члени тимчасової президії по черговою головують на пленарних засіданнях міської ради до обрання секретаря міської ради</p> <p>До обрання тимчасової президії на пленарному засіданні міської ради головує голова відповідної територіальної виборчої комісії.».</p>	<p>Відповідно до ч. 2 ст. 46 Закону, «з моменту визнання повноважень депутатів ради нового скликання та новообраного міського голову відповідно до статті 42 цього Закону головує на пленарних засіданнях ради першої сесії новообраний голова. У разі якщо на час проведення першої сесії відповідний міський голова не зареєстрований відповідно до закону про місцеві вибори, про що на сесії ради інформує голова територіальної виборчої комісії, рада обирає тимчасову президію з числа депутатів ради в кількості трьох - п'яти осіб».</p> <p><b>Таким чином, міська рада має право обрати тимчасову президію лише у разі, якщо на час проведення першої сесії відповідний міський голова не зареєстрований відповідно до закону про місцеві</b></p>

	<p>вибори. Якщо міський голова зареєстрований, то рада не має права обрати тимчасову президію.</p>
<p>1.6. Частина 2, 3 статті 13 викласти в такій редакції:</p> <p>«2. Сесія міської ради повинна бути також скликана міським головою за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу міської ради або за пропозицією виконавчого комітету міської ради у двотижневий строк.</p> <p>Сесія міської ради також може бути скликана секретарем міської ради у випадках:</p> <p>а) якщо сесія міської ради не скликається міським головою в строки, передбачені цим Регламентом;</p> <p>б) якщо міський голова без поважних причин не скликав сесію у двотижневий строк за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу міської ради або виконавчого комітету;</p> <p>в) якщо міський голова з поважних причин (тимчасова непрацездатність, відпустка тощо) не скликав сесію у двотижневий строк за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу міської ради або виконавчого комітету.</p> <p>3. У випадку якщо сесію за наявності підстав, передбачених частиною 2 цієї статті, не скликано, сесія міської ради також може бути скликана постійною комісією міської ради або</p>	<p>Відповідно до ч. 4 ст. 46 Закону, «сесії міської ради скликаються міським головою. Відповідно до ч. 6 ст. 46 Закону, у разі немотивованої відмови міського голови або неможливості його скликати сесію ради сесія скликається секретарем міської ради лише у таких випадках: 1) якщо сесія не скликається міським головою у строки, передбачені цим Законом; 2) якщо міський голова без поважних причин не скликав сесію у двотижневий строк після настання умов, передбачених частиною сьомою цієї статті» (за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу відповідної ради, виконавчого комітету міської ради).</p> <p>Таким чином, закон не наділяє секретаря міської ради повноваженням скликати сесію міської ради у випадку, якщо міський голова з поважних причин (тимчасова непрацездатність, відпустка тощо) не скликав сесію у двотижневий строк за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу міської ради або виконавчого комітету.</p>

<p>депутатами міської ради, які становлять не менш як одну третину складу ради.».</p>	
<p>1.10. Друге речення частини 1 статті 26 викласти в такій редакції: «Головуючий на засіданні міської ради визначається відповідно до статей 11, 13, 14, 17 Регламенту.».</p>	<p>Відповідно головуємого, то у Законі обрання головуємого не передбачене.</p> <p><b>Таким чином, посади головуємого суперечить нормам чинного законодавства України.</b></p>
<p>1.14. Частину 1 статті 37 викласти в такій редакції: «1. Проект порядку денного сесії міської ради вноситься на затвердження міською радою міським головою або головуєчим у випадках, передбачених частиною 3 статті 13 та абзацом 3 частини 1 статті 14 цього Регламенту.».</p>	<p>Відповідно посади головуємого, то у Законі такого посадовця міської ради як головуємого не передбачене.</p> <p><b>Таким чином, головуєчий не може вносити проект порядку денного сесії міської ради на затвердження.</b></p>