



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Обрання організаторів торгів арештованим майном

Раніше



до участі в тендері
допускалось багато
суб'єктів господарювання



організацію та
проведення тендеру
здійснювала ДВСУ



за результатами
тендеру обирали
переможців



із переможців формувався
перелік спеціалізованих
організацій



органи ДВС за заявками державних
виконавців укладали з організаціями з
переліку договори на реалізацію
арештованого майна

Зараз



Міністерство
юстиції України

уповноважило



ДП «СЕТАМ»

на



організацію та
проведення
електронних торгів



ДП «СЕТАМ» - єдиний суб'єкт
господарювання -
організатор електронних
торгів арештованим майном



відділи державної виконавчої служби за
заявкою державних виконавців передають
арештоване майно на реалізацію тільки ДП
«СЕТАМ».



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

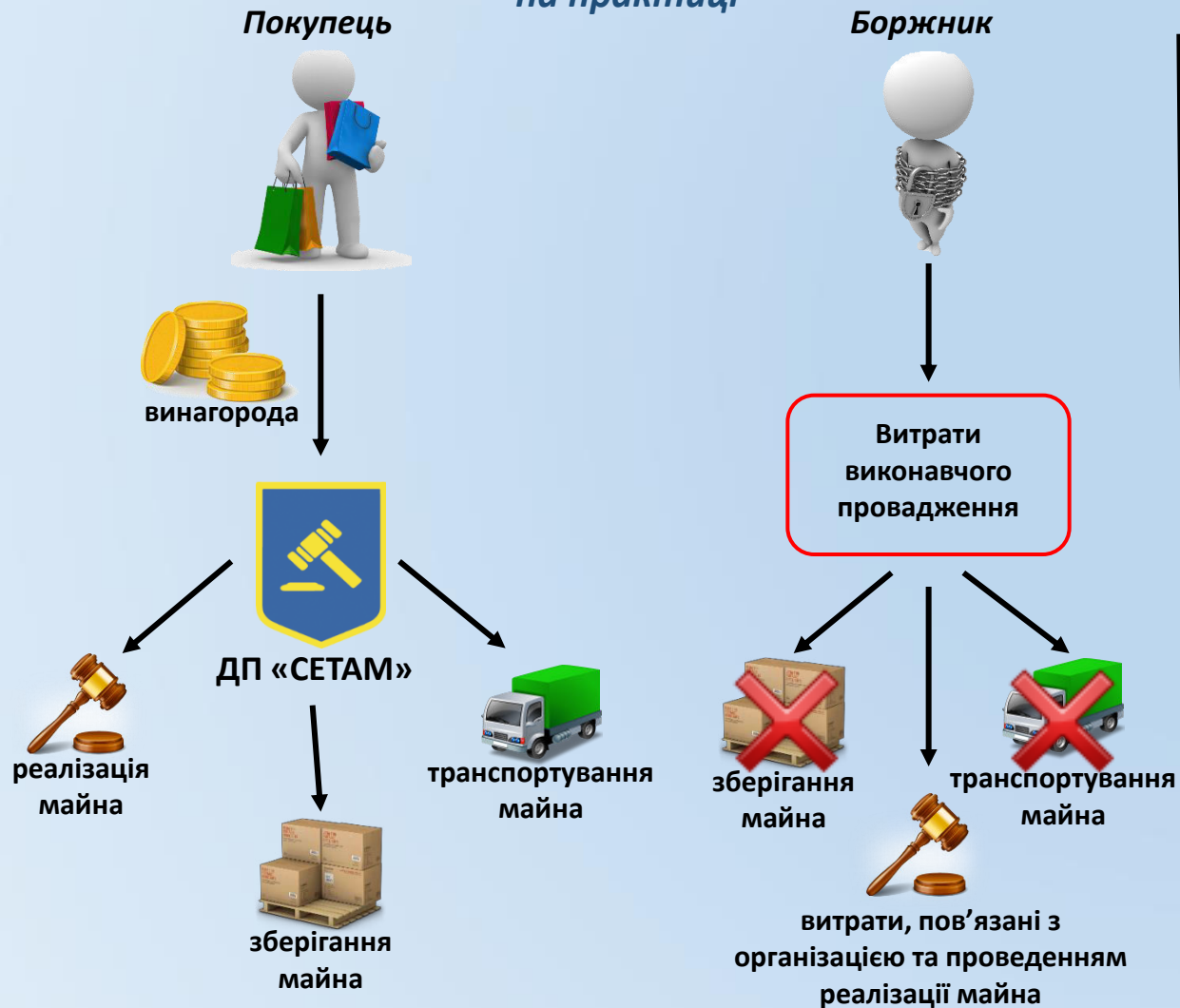
При цьому, державні виконавці, на яких законом покладено обов'язок забезпечення виконання судових рішень, у тому числі шляхом реалізації арештованого майна, позбавлені права вибору організатора торгів – надавача послуг організатора та реалізації арештованого майна та вимушені співпрацювати виключно з одним суб'єктом – організатором торгів, визначеним Мін'юстом. Ефективність та якість виконання судових рішень, за якими є необхідність примусової реалізації майна, залежить лише від одного підприємства. Вибір організатора електронних торгів виконавцями (в тому числі на сьогодні приватними) на засадах відкритості, змагальності та рівності допоміг би забезпечити здорове конкурентне середовище на ринку реалізації арештованого майна.

ДП «СЕТАМ» у сфері реалізації арештованого майна діє і як суб'єкт господарювання, який має на меті отримання прибутку (при організації і проведенні електронних торгів, забезпеченні збереження майна тощо), і як адміністратор системи електронних торгів (при створенні та супроводженні програмного забезпечення, технологічному забезпеченні, збереженні та захисті даних, що містяться в цій системі), що, на думку Комітету, надаватиме йому переваги в конкуренції порівняно з іншими суб'єктами господарювання – організаторами торгів.



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Як визначено Наказом Мін'юсту 2710/5 та є на практиці



Як визначено Законом України «Про виконавче провадження»





АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Обсяг переданого/реалізованого арештованого майна

Обсяг переданого на
реалізацію арештованого
майна з жовтня 2015 року до
31.12.2015 р.
1 811 203 653,81 грн.

Обсяг реалізованого
арештованого майна з жовтня
2015 року до 31.12.2015 р.
176 454 050,00 грн.
(9,74%)

Винагорода з жовтня 2015
року до 31.12.2015 р.
9 591 511, 82 грн.
(5,44%)

Обсяг
переданого на реалізацію
арештованого майна
з 01.01 по 29.04 2016 року
4 220 727 578,54 грн.

Обсяг реалізованого
арештованого майна з 01.01
по 29.04 2016 року
583 758 439,26 грн.
(13,83%)

Винагорода
з 01.01 по 29.04 2016 року
23 156 722,20 грн.
(3,97%)



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

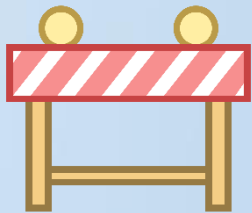
Залучення комерційних агентів (Розпорядження Кабінету Міністрів України № 212-Р)





АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Вплив дій Мінюсту на конкуренцію на ринку надання послуг реалізації арештованого майна



створено бар'єр для вступу потенційних конкурентів на ринок



Усунено конкуренцію шляхом уповноваження єдиного надавача послуг - ДП «СЕТАМ»



ДП «СЕТАМ»



отримало привілейоване становище



набуло ознак суб'єкта, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку з часткою 100 %



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Можливі наслідки дій органів влади для ринку:



Залежність ефективності виконання судових рішень та рішень інших органів (посадових осіб) від одного підприємства



Заміна ринкового регулювання діяльності на державне (імперативне)



Позбавлення споживачів можливості вибору надавача послуги



Необґрунтована вартість послуг



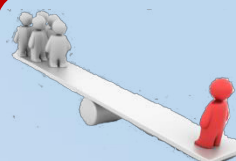
Відсутність мотивації на покращення якості та створення нових сервісів



Виключення можливості появи на ринку потенційних конкурентів



Зростання частки ДП «СЕТАМ» на інших ринках



Спотворення конкуренції на інших ринках, на яких здійснює діяльність ДП «СЕТАМ»



Обмеження передбаченого законом права приватних та державних виконавців на залучення інших суб'єктів господарювання



Припинення роботи ринкових механізмів



Зупинення розвитку ринку



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Рекомендації Міністерству юстиції України:

Внести зміни до нормативно-правових актів, якими буде передбачено:

- можливість здійснення діяльності на ринку реалізації арештованого майна шляхом проведення електронних торгів не тільки ДП «СЕТАМ», а й іншими суб'єктами господарювання;
- об'єктивні недискримінаційні критерії до суб'єктів господарювання – організаторів торгів, що можуть бути учасниками ринку реалізації арештованого майна, а також конкурентну процедуру їх відбору;
- верхню межу розміру винагороди організатору за організацію та проведення електронних торгів, що забезпечить можливість конкурувати суб'єктам господарювання – організаторам торгів за ціною.

Розмежувати функції суб'єкта господарювання – організатора торгів та суб'єкта, що забезпечує супроводження програмного забезпечення системи електронних торгів, технологічного забезпечення, збереження та захисту даних, що містяться в ній.

Зазначені рекомендації будуть викладені також у рекомендаціях Комітету Міністерству юстиції України про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють.

Пропозиції Кабінету Міністрів України:

Переглянути розпорядження Кабінету Міністрів України від 11.03.2015 № 212-р з урахуванням висновків, викладених у звіті, для забезпечення конкурентних умов на ринку реалізації арештованого майна.



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

Хід виконання:

- 05.10.2016 Кабінетом Міністрів України надано доручення Мін'юсту опрацювати порушене питання у звіті, за результатами проінформувати Кабінет Міністрів України та у разі необхідності внести в установленому порядку на розгляд узгоджені пропозиції.
- Копію рекомендацій Міністерство юстиції України отримало 29.09.2016.
- Міністерством юстиції України створено робочу групу (представників Департаментів Мін'юсту, ДП «СЕТАМ» та інші ?) з метою опрацювання Рекомендацій Комітету від 20.09.2016 № 16-рк, про що повідомлено листом від 27.10.2016. Представника Комітету також було запрошено до участі в робочій групі.
- Однак, враховуючи те, що Комітет не є розробником проектів документів в тій чи іншій сфері, а долучається виключно на етапі опрацювання та погодження та аналізує їх на предмет відсутності норм, що можуть негативно вплинути на конкуренцію, представник Комітету не увійшов до складу робочої групи, про що було повідомлено Мінюст.
- Однак, у разі, якщо, зокрема, у учасників робочої групи виникнуть питання до Комітету на етапі підготовки документів, ми готові долучитися до роботи з певними проектами в робочому порядку.
- Процес виконання рекомендацій триває. Станом на листопад 2016 року до Комітету не надходили на опрацювання проекти документів, складені за результатами розгляду рекомендацій.



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

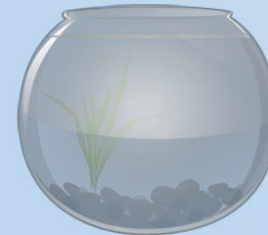
Очікуваний результат:



конкуренція на ринку реалізації
арештованого майна шляхом
проведення електронних торгів



створення кращих пропозицій
для споживачів



прозорість проведення
електронних торгів з реалізації
арештованого майна



можливість конкурування
суб'єктів господарювання –
організаторам торгів між собою



можливість вибору



збільшення обсягів
реалізації



реалізація за найвищою
вартістю



зменшення вартості послуг
організатора торгів



розвиток ринку



покращення сервісу
обслуговування