



Проект ЄС
*«Гармонізація системи державних закупівель
України зі стандартами ЄС»*

ІНСТИТУЦІЙНА РЕФОРМА У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В УКРАЇНІ

Валентин Дерев'янкін

Березень 2015 р.

УГОДА ПРО АСОЦІАЦІЮ УКРАЇНА - ЄС (ГЛАВА 8)

- **Стаття 148 - завдання**

- Адаптація має **супроводжуватися інституційною реформою** на принципах, якими керується ЄС, із використанням понять та визначень, встановлених в Директивах ЄС....

- **Стаття 150 - передумови**

- **Центральний виконавчий орган**, який гарантуватиме послідовність політики та координуватиме весь процес адаптації законодавства
- **Незалежний орган з нагляду за рішеннями** щодо процедур закупівлі. «Незалежність» - відокремленість від замовників та суб'єктів господарювання. Ефективність - рішення АМКУ повинні обов'язково виконуватись.

УПОВНОВАЖЕНІ ОРГАНИ

■ Регулятор – Мінекономрозвитку

- Координація, нормопроєктування, стандарти, моніторинг, роз'яснення, міжнародне співробітництво
- Державна політика та стратегія!

■ Наглядовий орган (органь оскарження) - АМКУ

- Більше 6 тисяч рішень 200 - 230 засідань щорічно!
- Оскаржено - 4% рішень органу в судах, скасовано 0.25%!

■ Контролюючі органи

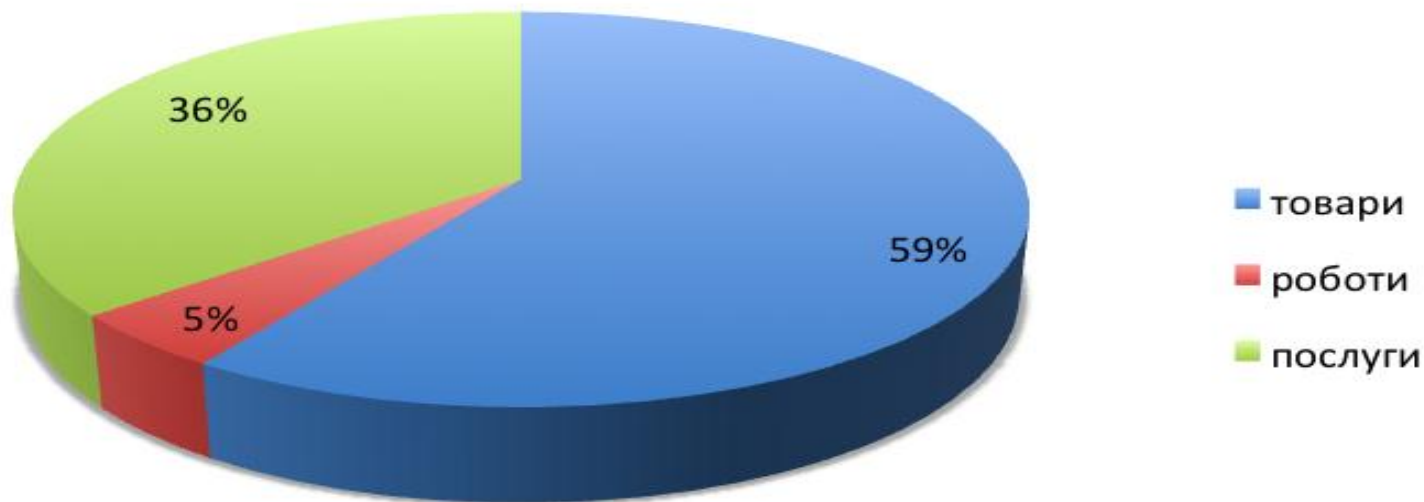
- Державне казначейство,
- Рахункова палата України
- АМКУ
- СБУ, МВС

• Суди

- Контроль за рішеннями адміністративного наглядового органу (органу оскарження) та окреме провадження

ЕКОНОМІЧНИЙ ВИМІР ДЕРЖАНОЇ ЗАКУПІВЛІ

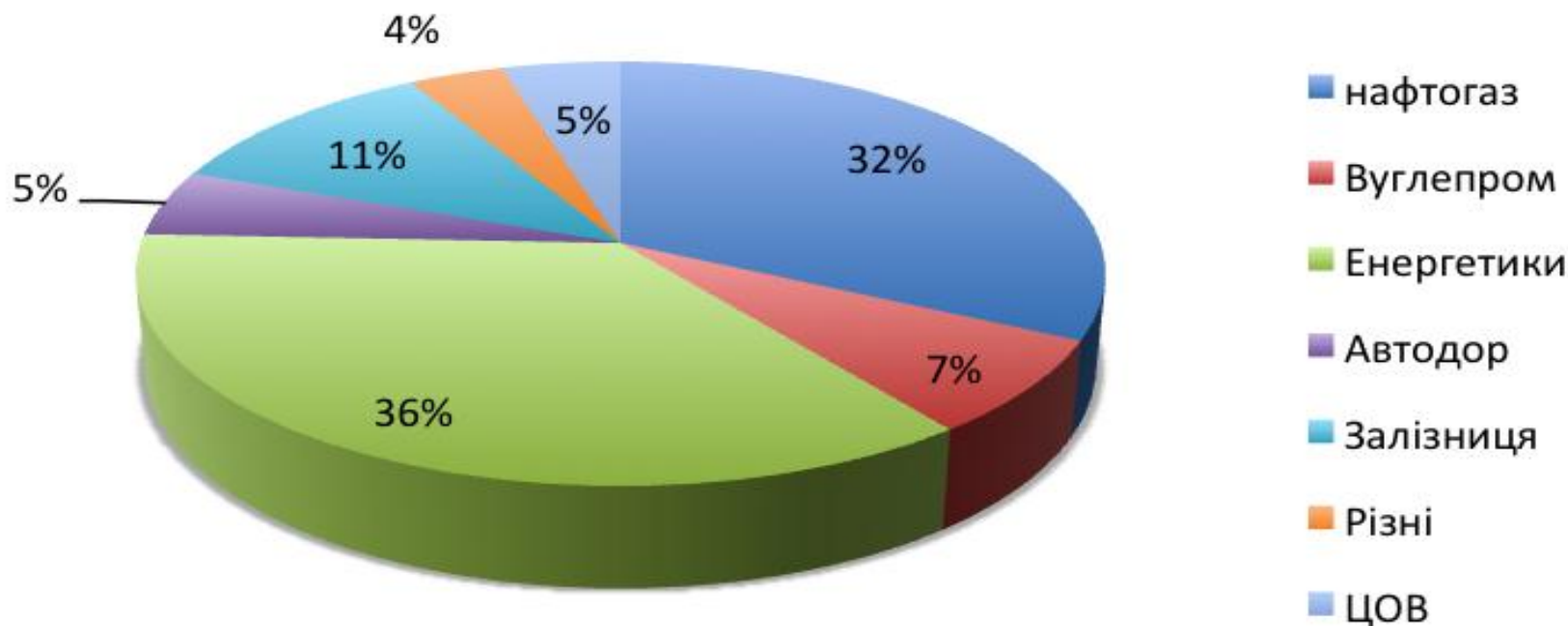
- 2013 – 300 млрд. грн. (19% ВВП), 2014 - 160 млрд. грн. (понад 15% ВВП)
- У сфері дії Закону – 65 - 68% витрат державного сектору
- Структура договорів за предметом:



СТРУКТУРА РИНКУ

- **15 630 замовників**, (зареєстровані на веб-порталі – більше 24 тис. організацій)
- **Децентралізована модель закупівлі**

Найбільші замовники (50) за загальною вартістю контрактів



ЗАМОВНИКИ

- **Державні підприємства та центральні органи влади – до 70% загальної вартості контрактів у сфері дії Закону** (серед 50 найбільших - 83%)
- **Висока концентрація ресурсів та функцій:**
 - **Міненерговугілля – біля 25 % контрактів**
 - **Київська, Дніпропетровська, Донецька, Харківська адміністрації – близько 10% контрактів**
 - **Мінінфраструктури та Укравтодор - 24% контрактів**
 - **Мін. охорони здоров'я, Мінсоцполітики та Міноборони та МВС – близько 15%**
 - **Решта державних інституцій – не більше 26 -28%**

ПОСТАЧАЛЬНИКИ

- **Контрагенти за договорами закупівлі** - в 2013 році - 17 тисяч, в 2014 - 14,5 тис;
- **Монополізація та відсутність конкуренції:**
 - понад 40% контрактів укладаються з єдиним постачальником на ринку (головним чином, комунальні послуги, пошта);
 - середня кількість учасників в конкуретних процедурах – 2.6 - 2.8;
- **Недофінансування та неритмічність контрактів –**
 - менш 45% укладених контрактів сплачуються;
 - більш третини контрактів фінансуються у листопаді-грудні;

ТЕНДЕНЦІЇ ТА ЗАВДАННЯ РЕФОРМИ

- **Гармонізація функції державної закупівлі в системі управління державними фінансами**
- **Створення системи централізованої закупівлі з метою стандартизації та розвитку сучасних технологій закупівель**
- **Електроннізація – пріоритети: обов'язковість е-комунікації, доступ до документів та можливість електронного подання пропозицій (скарг)**
- **Професіоналізація та побудова системи профпідготовки, сертифікація спеціалістів. Розширення консультацій та тренінгів.**

ДЕРЖАВНІ ЗАКУПІВЛІ В СИСТЕМІ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНИМИ ФІНАНСАМИ

- **Середньо-строкове планування (засноване на збалансованому економічному прогнозуванні, макро-економічному моніторингу)**
- **Методологія формування щорічних та середньострокових планів закупівель та їх публікація (прозорість бюджетного процесу)**
- **Електронний документообіг та поєднання інтерфейсів в системі УДФ та електронних платформ державних закупівель, реєстрація стадій циклу закупівлі в системі УДФ**
- **Налагодження методології внутрішнього і зовнішнього аудиту, попереднього та послідовного контролю**

СТВОРЕННЯ СИСТЕМИ ЦЕНТРАЛІЗОВАНОЇ ЗАКУПІВЛІ

- Централізовані закупівельні організації – чинник розвитку рамкових закупівель, електронних засобів, стандартизації процесів, професіоналізації системи
- Організаційні форми та підходи до ЦЗО – монопольні, регіональні, спеціалізовані.
- Аргументи за формування централізованої системи
 - нижчі ціни, зниження витрат та адміністративна ефективність, професіоналізм, спрощення процедур, юридична та технічна захищеність, можливість політики сталого розвитку
- Найбільш доцільно створювати ЦЗО для закупівлі товарів широкого використання (комп'ютерна та офісна техніка, транспортні послуги, пальне)

ЕЛЕКТРОННІ ЗАКУПІВЛІ

- Інституційна готовність системи та гармонізована нормативно-правова база повинні передувати запровадженню окремих технічних рішень (платформ) щодо проведення процедур закупівлі
- Детальний план, що враховує готовність ринку та кожного із компонентів системи, узгоджені строки запровадження е-уряду, об'єднання баз даних, інтерфейсів уповноважених органів
- Завдання е-закупівель (в контексті електронної комунікації)
 - Доступність електронних повідомлень та документації
 - Надійність та конфіденційність поданих пропозицій та інформації між сторонами (модуль подання пропозицій)
 - Стандартизація та структуризація даних в системі
 - Поетапне запровадження обов'язкових електронних закупівель, співіснування паперового та електронного процесу

ПРОФЕСІОНАЛІЗАЦІЯ ФУНКЦІЇ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

- Поступове заміщення тендерних комітетів посадовими особами - фахівцями у сфері управління державними контрактами та закупівлями
- Необхідність забезпечити політично та законодавчо поступовий перехід до професійної системи держзакупівель, зокрема паралельно із створення ЦЗО. Перехідний період
- Професіоналізація державних закупівель –складова анти-корупційної програми
- Сертифікація спеціалістів, планування профпідготовки та модульне навчання із сучасними онлайн технологіями,



Проект ЄС
*«Гармонізація системи державних закупівель
України зі стандартами ЄС»*

Дякую за увагу!

За додатковою інформацією звертатися за електронною
адресою:

Valentin.dereviankin@ua.crownagents.com або

за телефоном 380(44)280 0313